

Projekt „Põhja-Tartumaa ühendamavalitsuse moodustamine“

## **Peipsi piirkonna ühinemisläbirääkimiste juhtkomisjoni koosolek**

**2. august 2016**

### **PROTOKOLL**

Palamuse vallamaja

Algus kl 10.00, lõpp kl 14.10

Osalejad: Jüri Vooder (Kasepää vald), Martin Tiik (Kasepää vald), Triin Pärsim (Torma vald), Ülvi Nool (Torma vald), Pille Tutt (Torma vald), Aivar Parfojev (Avinurme vald), Anne Paas (Avinurme vald), Aivar Saarela (Avinurme vald), Aare Järvik (Lohusuu vald), Aivar Altmäe (Lohusuu vald), Max Kaur (Mustvee linn), Riina Pajula (Mustvee linn), Aive Tamm (Mustvee linn), Rait Persidski (Palamuse vald), Reelika Kivimurd (Palamuse vald), Jüri Morozov (Saare vald), Andri Plato (Saare vald), Rita Kivisaar (Saare vald), Katrin Rajamäe (ühinemise koordinaator)

Koosolekut juhatas: Aivar Saarela

Protokollis: Katrin Rajamäe

Juhkomisjoni liikmed kinnitasid ühehäälselt alljärgneva päevakorra.

#### **Päevakord:**

1. Ühinenud omavalitsuse haldusmudel ja juhtimisstruktuur – ettekanne ja arutelu
2. Ühinenud omavalitsuse halduskeskus ja teenuskeskused – ettekanne ja arutelu
3. Arutelu - Mis saab olemasolevatest ametnikest, kuidas toimub konkurss uutele kohtadele?
4. Arutelu - Kas on vajalik töötasude korrigeerimine ühendvalla ametiasutuste ja allasutuste lõikes?
5. Järgmise koosoleku teemade kokkuleppimine
6. Muud küsimused

#### **Koosoleku käik:**

##### **1. Ühinenud omavalitsuse haldusmudel ja juhtimisstruktuur**

Ühinemise koordinaator Katrin Rajamäe tegi ettekande, kus tutvustas eelmisel korral läbiviidud rühmatööde tulemusena koostatud esialgset haldusmudelit ning Rahandusministeeriumi konsultantide esialgseid kommentaare eelpool nimetatud haldusmudeli ja Palamuse valla poolt pakutud haldusmudeli kavandile (lisatud esitlus).

Seejärel tutvustas koordinaator Rahandusministeeriumi poolt välja antud juhendmaterjali „Soovituslikud juhised detsentraliseeritud valitsemis- ja juhtimiskorralduse mudeli ülesehitamiseks kohaliku omavalitsuse üksuses“. Ettekandele järgnes arutelu haldusmudeli ja juhtimisstruktuuri teemal.

R.Persidski: Mul on kaks kommentaari. Esiteks, see juhendis toodu mudel ei ole mitte detsentraliseeritud vaid tsentraliseeritud. Teiseks, ministeeriumi konsultantide kommentaaride juurde, et Palamuse mudel just toetab piirkondade jätkusuutlikkust, et kohapealt elu ära ei kaoks.

J.Morozov: Meil oli komisjoni koosolek ja arutasime seda haldusmudeli teemat põhjalikumalt. Meie jaoks on oluline, et kogukond oleks kaasatud. Meie lahendus oleks ühinenud valla teenuskeskustes avalike teenuste pakkumine kogukonna poolt. Meie mudel peaks tagama selle, et kohalikud inimesed oleks kaasatud. Meie leidsime, et sihtasutuse nõukogu võiks valida kogukonnakogu, kuid kohapealne juht on valitud vallavalitsuse poolt. Nii oleks tagatud kontroll omavalitsuse poolt ka. Meie leidsime, et kõrgkompetents peaks olema tsentraliseeritud ja teenuskeskuse tasandil on nt sotsiaaltöötaja, kellel on õigus kaasa rääkida sotsiaaltoetuste määramisel. Abivallavanemad võiksid olla valdkondlikud, mitte piirkondlikud. Me peaksime lisaks leidma lahenduse, kuidas üleminekuajal toimiks juhtimine. Teenuskeskust haldav sihtasutus oleks loodud omavalitsuse poolt, volikogu kinnitab põhikirja ning SA raamatupidamine on omavalitsusega konsolideeritud.

T.Pärsim: Need ministeeriumi pakutud mudelid on ikkagi detsentraliseeritud, nad on andnud juhtimismudeli raami, ei ole vaid kirjeldanud ressursijagamist ja planeerimist. See on meie otsustada, kuidas seda teha.

M.Kaur: Võiks kaaluda ka näiteks Tallinna linna mudelit, kus on halduskogud.

Arutelu jätkus, kuid ühise seisukohani ei jõutud. Juhtkomisjoni esimees Aivar Saarela tegi ettepaneku minna edasi järgmise päevakorrapunkti juurde ning siis tulla tagasi esimese punkti arutelu juurde. Juhtkomisjoni liikmed olid ettepanekuga nõus.

## **2. Ühinenud omavalitsuse halduskeskus ja teenuskeskused**

Koordinaator tegi ettekande TÜ RAKE 2015. a uuringu põhjal - „Uuring era ja avalike teenuste ruumilise paiknemise ja kättesaadavuse tagamisest ja teenuste käsitlemisest maakonnaplaneeringutes“. Ettekandes toodi välja ühinemispirkonna teenuskeskuste liigitus ning Mustvee kui 3. tasandi teenuskeskuse kättesaadavus teiste paikkondade jaoks.

Ettekandele järgnes arutelu teenuskeskuste liigituse teemal. Koordinaator tõi välja, et ühinemislepingus tuleb kokku leppida halduskeskuse ja teenuskeskuste asukohad. Kõigepealt arutati, kus peaks paiknema ühinenud omavalitsuse halduskeskus?

Juhtkomisjoni esimees andis sõna kõikidele omavalitsustele arvamuse avaldamiseks selles küsimuses.

Saare, Kasepää ja Avinurme valla esindajad olid seisukohal, et ühinenud omavalitsuse halduskeskus peaks olema Mustvee. Samas tekkis küsimus, kuidas Mustvee lahendab ruumiprobleemi?

Mustvee esindajad: Kõige parem variant oleks Mustvee Gümnaasiumi hoone. Teine variant on praegune Mustvee Linnavalitsuse maja, kus osa ruume on hetkel välja renditud.

R.Persidski: Kui keskus on Mustvee, siis kuidas tagatakse vallavalitsuse inimeste kvaliteet?

Mustvee: Juba praegu käivad inimesed kohapeale mujalt ümbruskaudsetest piirkondadest, see ei tohiks olla probleemiks.

J.Morozov: Ilmselt on üleminekuajal, kuni ei ole paigas uus struktuur, osakonnad osaliselt laiali, sest puhttehniliselt on kohe raske koondada kõike ühte kohta.

Lohusuu vald: Meie oleme nõus sellega, et Mustvee on keskus.

Palamuse vald: Meie ei ole komisjoni või volikogu tasandil veel arutanud keskuse asukohta.

Torma vald: Meie ei ole otseselt komisjonis arutanud seda küsimust, kuid loogiline on, et see keskus on Mustvees.

Juhtkomisjoni esimees tegi ettepaneku, et iga omavalitsus peab ütleva 23. augustil oma seisukoha halduskeskuse ja teenuskeskuste osas, mis on haldusreformi komisjoni või volikogu poolt kinnitatud ning siis teeme lõpliku otsuse. Juhtkomisjoni liikmed olid sellega nõus ning vajadusel oldi valmis tooma volikogude istungite aegu enne 23. augustit.

Edasi jätkus arutelu esimese päevakorrapunkti osas.

T.Pärsim: Mina olen natuke skeptiline sihtasutuse mudeli osas, sest praegu toimib see kultuuri ja sotsiaali valdkonnas, aga kuidas oleks sel moel korraldatud majandusvaldkonna haldamine, seda me ei tea praegu.

J.Morozov: Meil on Saare vallas majandusasjade jaoks Saare Vallavara. Ühinenud omavalitsuse majandusasjadega võiks tegeleda valla majandusosakond.

Järgnes arutelu, kus esitati täpsustavaid küsimusi Saare vallale sihtasutuse mudeli kohta.

Avinurme vald: Saare pakutud mudel on tegelikult sihtasutuse ja hallatava asutuse sümbioos. Sihtasutusel peab jääma ka võime teenida lisatulu, selle jagamine peaks jääma nõukogu otsustada.

R.Pajula: Küll see loksib ise mingi aja jooksul paika, kuidas asjad jäävad. Praegu ei ole mõtet olemasolevat süsteemi lõhkuda.

A.Parfojev: Mõttekas on praegu mitte seda ära otsustada.

J.Morozov: Küll uus vallavalitsus teeb muudatused ära nii nagu vaja.

Juhtkomisjoni esimees tegi ettepaneku arutelu lõpetada ning tegeleda selle küsimusega edasi järgmistel koosolekutel. Koordinaator lisis, et ühinemislepingu jaoks ei ole vaja otsustada, mis juriidilise kehaga on teenuskeskuse puhul tegemist, seda saab otsustada ka veel järgmisel aastal.

Ühinemise koordinaator oli ette valmistanud esimese ja teise päevakorrapunkti teemade põhjal ühinemislepingu punktide projekti valla juhtimisstruktuuri ja teenuskeskuste kohta. Juhtkomisjon vaatas läbi kõik punktid ning lepiti kokku punktide esialgne sõnastus, mille koordinaator saadab omavalitsustele seisukoha võtmiseks volikogudes/komisjonides (vt protokollis lisa 1).

#### **Otsustati:**

1. Koordinaator saadab omavalitsustele seisukoha võtmiseks ühinemislepingu projekti peatüki „Valla juhtimisstruktuur ja organisatsioonilised ümberkorraldused“ (protokollis lisa 1).
2. Iga omavalitsus peab välja tooma 23. augustil oma seisukoha selle peatüki punktide osas, mis on haldusreformi komisjoni või volikogu poolt kinnitatud ning siis teeme lõpliku otsuse.

### **3. Arutelu - Mis saab olemasolevatest ametnikest, kuidas toimub konkurss uutele kohtadele?**

Koordinaator tutvustas komisjoni liikmetele võimalikke ühinemislepingu sätteid selles küsimuses ning otsustuskohti. Toimus arutelu, kas personali leidmisel korraldada kõigepealt sisekonkurss või mitte ning kuidas toimida koondamisel? Lõplik sõnastus on vormistatud protokollis otsusena ning osana ühinemislepingu peatükist .

#### **Otsustati:**

1. Ühinemislepingu projekti peatükki „Valla juhtimisstruktuur ja organisatsioonilised ümberkorraldused“ lisada järgmised punktid:
  - Ühinenud omavalitsusüksuste hallatavate asutuste töötajad lähevad üle Valla hallatavate asutuste koosseisu. Töölepingu tingimused, mis üleminevatel töötajatel on kehtinud senise tööandja või tegevuse lõpetanud tööandja juures, on siduvad Vallale kui uuele tööandjale;
  - Ühinenud kohalike omavalitsuste ametiasutuste teenistujad jätkavad teenistust põhiliselt oma endises töövaldkonnas juhul, kui Valla ametiasutuse struktuurist ei tulene teisiti. Ametiasutuste töö ümberkorraldamisel ja uute teenistujate teenistusse võtmise vajadusel leitakse personal eelkõige Valla sisekonkursi teel, et tagada info, teadmiste ja oskuste kvaliteet ning selle säilimine ja haldusprotsesside tõrgeteta jätkumine;
  - Töötajate vabastamisel ja hüvituste maksmisel lähtutakse seadustes sätestatust.

### **2. Arutelu - Kas on vajalik töötasude korrigeerimine ühendvalla ametiasutuste ja allasutuste lõikes?**

Juhtkomisjoni liikmed arutasid, kas töötasude ühtlustamise tuleks fikseerida ühinemislepingus või mitte. Koordinaator tõi välja praegused lasteaiaõpetajate palgad, kus on näha erinevused omavalitsuseti. Üksmeelselt leiti, et töötasude ühtlustamist siiski ei fikseerita lepingus ning sellega tegeleb ühinenud omavalitsuse uus volikogu.

### **3. Järgmise koosoleku teemade kokkuleppimine**

Juhtkomisjoni esimees tõi välja teemad, mida tuleks käsitleda kindlasti veel järgmistel juhtkomisjoni koosolekutel. Tuleks tegeleda ka finantsmõju hindamisega, mille tarbeks oleks mõistlik kokku kutsuda pearaamatupidajad.

Eelmisel koosolekul lepiti kokku, et järgmine koosolek toimub 23. augustil Kääpal. Koordinaator tutvustas teemasid, mida järgmisel korral päevakorda võtta. Lepiti kokku, et volikogu liikmete arvu ja valimisringkondade osas kujundab iga omavalitsus seisukoha haldusreformi komisjoni või volikogu tasemel.

#### **Otsustati:**

1. Järgmine juhtkomisjoni koosolek toimub 23. augustil Kääpal Kalevipoja Muuseumis. Teemad on järgmised:
  - Valdkondlike töörühmade ettepanekud ühinemislepingusse
  - Investeeringute kava kokkuleppimine – vastavalt eelmise korra otsusele tuleb saata koordinaatorile tabelid 15. augustiks
  - Volikogu liikmete arv ning valimisringkonnad ja –jaoskonnad – kõik KOVID kujundavad seisukoha järgmiseks korraks

- Ühinemislepingu üldosa ülevaatamine – õigusaktide jm dokumentide kehtivus, sümboolika, eesmärgid jms.
2. Volikogu liikmete arvu ning valimisringkondade osas kujundab iga omavalitsus seisukoha haldusreformi komisjoni või volikogu tasemel 23. augusti koosolekuks.

#### **4. Muud küsimused**

Koordinaator andis informatsiooni EASi projekti põhitaotluse rahastamise kohta. Vastavalt rahastamisotsusele tuleb esitada esimene vahearuanne septembris.

Juhtkomisjoni esimees tegi ettepaneku, et koordinaator võiks koostada Saare vallavolikogu juunikuu ühinemisläbirääkimiste alustamise ettepanekule ühesuguse vastuse projekti, mida saaksid omavalitsuste volikogud kasutada põhjana. Lepiti kokku, et koordinaator koostab otsuse projekti ning saadab selle juhtkomisjoni liikmetele nädala lõpuks.

Avinurme vald tegi ettepaneku ühinenunud omavalitsuse nime osas - Peipsinurme vald .

Koordinaator andis teada, et ministeeriumi poolt veel lõplikku seisukohta ei ole saadetud, kuid Peipsiga seonduva valla nime ühe variandina pakuti „Suur-Peipsi vald“.

Juhtkomisjoni esimees tõi välja, et eelmisel koosolekul lepiti kokku nn tuumiku ehk kontaktisikute määramise osas. Komisjoni liikmed leppisid kokku, et kontaktisikuteks on omavalitsuste vallavanemad/linnapea.